



Российская
Федерация
Белгородск
ая область
**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-57-73
beluno@belregion.ru

15.02.2017 № 9-09/01/754 На №
от

**Директору
федерального казенного
общеобразовательного учреждения
«Средняя общеобразовательная
школа Управления Федеральной
службы исполнения наказаний по
Белгородской области»**

**В.А. Обрезанову
ул. Красноармейская, д. 12, г.
Новый
Оскол, Новооскольский район,
Белгородская область, 309640**

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проведённой в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 16 декабря 2016 года № 4033 в период с 09 января 2017 года по 03 февраля 2017 года в отношении федерального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Белгородской области» (далее - ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 03 февраля 2017 года № 1-к):

1. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, относящей к компетенции образовательной организации принятие локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации:

1.1. В нарушение частей 1, 2 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющих основания прекращения образовательных отношений, в пункте 5.1 локального нормативного акта «Положение о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) обучающихся» (введен в действие

приказом директора 25 августа 2016 года № 46) неверно определены основания для отчисления обучающихся из учреждения: выбытие в другое учреждение исполнения наказаний; освобождение в связи с окончанием срока наказания или условно - досрочным освобождением.

1.2. В нарушение частей 1, 2 статьи 17 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающих формы получения образования и формы обучения, а именно: образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в очной, очно-заочной или заочной форме или вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования и самообразования, локальным нормативным актом «Положение о формах обучения в ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области» (введен в действие приказом директора от 25 августа 2016 года № 46) определено, что освоение образовательных программ или их отдельных разделов осуществляется в следующих формах: очная, очно-заочная и самообразование. Кроме того, пунктом 3.3 вышеуказанного локального нормативного акта установлен порядок обучения в форме самообразования.

1.3. В нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой освоение образовательной программы (за исключением образовательной программы дошкольного образования), в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией, разделом III календарного учебного графика ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области на 2016-2017 учебный год, утвержденного приказом директора от 31 августа 2016 года № 52, предусмотрено освобождение от промежуточной аттестации обучающихся, находящихся в строгих условиях отбывания наказания, в дисциплинарном изоляторе, имеющих отклонения в состоянии здоровья.

1.4. В нарушение пункта 19.1 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015, согласно которому в первом классе обучение проводится без балльного оценивания знаний обучающихся и домашних заданий, пунктом 2.2 локального нормативного акта «Положение о формах, порядке и периодичности текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации учащихся ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области» (введен в действие приказом директора от 25 августа 2016 года № 46) установлено выставление отметок с 1 класса.

1.5. В нарушение части 2 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, в локальном акте учреждения «Положение о приеме обучающихся» (утвержден приказом директора от 25 августа 2016 года № 46) в качестве оснований для приема указана аттестация, проведенная учреждением, в то время как право на получение среднего общего образования предоставляется лицам, имеющим основное общее образование.

1.6. В нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ локальным нормативным актом «Положение об аттестационной комиссии по определению уровня образования и зачисления воспитанников в ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области» не определены формы проведения промежуточной аттестации учащихся, а также учебные предметы, по которым проводится промежуточная аттестация, и их количество, при отсутствии у обучающихся документов с прежнего места учебы.

1.7. В нарушение части 4 статьи 49 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой порядок проведения аттестации педагогических работников устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области разработало и утвердило приказом директора от 25 августа 2016 года № 46 локальный нормативный акт «Положение об аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия занимаемым должностям».

1.8. Пункт 3.1 локального нормативного акта «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» (введен в действие приказом от 25 августа 2016 года № 46) устанавливает формирование комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее - комиссия) из членов педагогического коллектива ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области (не менее пяти), заместителя начальника по кадрам и воспитательной работе ФКУ Новооскольская ФК УФСИН России по Белгородской области, тогда как согласно части 3 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ комиссия создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

2. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации относится представление учредителю и общественности ежегодного отчёта о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования, в учреждении отсутствуют подтверждающие документы о направлении отчета о результатах самообследования в адрес учредителя.

3. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области не обеспечено дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности учителям Обрезанову В.А. (преподаваемый предмет «Физика», курсы повышения квалификации проходил в марте 2012 года); Синегубовой М.Н. (преподаваемые предметы «Русский язык», «Литература», курсы повышения квалификации не проходила); Шевченко В.В. (преподаваемый предмет «География», курсы повышения квалификации не проходил).

4. В нарушение пункта 11 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 (далее - Порядок приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования), согласно которому при приеме в образовательную организацию для получения среднего общего образования представляется аттестат об основном общем образовании установленного образца, без предоставления указанного документа зачислены:

1) в 2015-2016 учебном году:

- в 10 класс Орлова А.А. (приказ директора от 29 февраля 2016 года № 9-у «О прибытии и выбытии учащихся в январе 2016 года»);

- в 12 класс Бабаян Д.Р. (приказ директора от 01 сентября 2015 года № 2-у «Об определении контингента обучающихся в ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области на 01 сентября 2015 года»);

2) в 2016-2017 учебном году в 10 класс Титова А.Н. (приказ директора от 31 октября 2016 года № 5-у «О прибытии и выбытии учащихся в октябре 2016 года»), Кобзова Ю.С., Полякова Е.В., Бушкова Г.М., Логинова А.А., Григорьева Н.Г., Иванова Д.Б., Гарбузова А.А., Шатохина Л.В., Викторова Я.С. (приказ директора от 01 сентября 2016 года № 2-у «Об определении контингента обучающихся в ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области на 01 сентября 2016 года»).

5. В учреждении фактически действует аттестационная комиссия, определяющая уровень образования поступающих в учреждение для зачисления их в 10-й класс, для получения среднего общего образования при отсутствии аттестатов об основном общем образовании, решения которой являются основанием для издания приказа о зачислении (протокол заседания аттестационной комиссии по определению уровня образования и зачисления

воспитанников от 04.02.2016 года № 2).

6. В нарушение пункта 10.1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации относится поощрение обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, в образовательной организации не установлены виды и условия поощрения обучающихся за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности.

7. В нарушение пунктов 3, 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года №462, в ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области отчет о результатах самообследования учреждения за 2015 - 2016 учебный год не содержит анализа показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324.

8. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации:

- в нарушение пункта 2.3.1 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Министерства труда Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 года № 1/29 (далее - Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций), согласно которому руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, директор ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области Обрезанов В.А. не прошел соответствующее обучение;

- в нарушение пункта 3.3 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, согласно которому внеочередная проверка знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки проводится при введении новых или внесении изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие требования охраны труда, директором ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области Обрезановым В.А. 01 сентября 2016 года

введены в действие 5 инструкций по охране труда для заместителя руководителя, учителя, педагога - организатора, бухгалтера, завхоза, однако внеплановый инструктаж для работников проведен не был.

9. В нарушение части 2 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, указанная комиссия в образовательной организации не создана.

10. В нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области реализует учебный предмет «Русский язык» в 7 классе в объеме 3 часа в неделю (105 часов в год), тогда как федеральным базисным учебным планом, утвержденным приказом Министерства образования Российской Федерации от 09 марта 2004 года № 1312, установлено минимальное количество часов, обязательных для изучения учебного предмета «Русский язык» в объеме 4 часа в неделю (140 часов в год).

11. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, директором ФКОУ СОШ УФСИН России по Белгородской области Обрезановым В.А.:

11.1. В нарушение части 5 статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой обучающиеся, не освоившие основной образовательной программы начального общего и (или) основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования, в нарушение пункта 1 части 6 статьи 60 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствие с которым подтверждением получения основного общего образования является выдача аттестата об основном общем образовании, директором ФКОУ СОШУФСИН России по Белгородской области Обрезановым В.А. в период с 2014 по 2016 годы были зачислены на обучение по программам среднего общего образования при фактическом отсутствии документов, подтверждающих освоение основной образовательной программы основного общего образования, 12 обучающихся:

в 2015-2016 учебном году в 10 класс Орлова А.А., в 12 класс Бабаян Д.Р.;

- в 2016-2017 учебном году в 10 класс Титова А.Н. Кобзова Ю.С.,

Полякова Е.В., Бушкова Г.М., Логинова А.А., Григорьева Н.Г., Иванова Д.Б.,
Гарбузова А.А., Шатохина Л.В., Викторова Я.С.

Следствием указанного нарушения стала необоснованная выдача аттестатов о среднем общем образовании обучающейся Бабаян Д.Р. (приказ директора от 21 июня 2016 года № 43 «О выдаче аттестатов выпускникам»).

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 -ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» департамент образования Белгородской области

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т :

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок **до 06 августа 2017 года** отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

**Начальник управления
по контролю и надзору в сфере
образования департамента
образования Белгородской области**

Н.М. Рухленко